

# PROVINCIE WEST-VLAANDEREN

## STAD WERVIK

### UITTREKSEL UIT HET REGISTER VAN DE BESLISSINGEN VAN DE GEMEENTERAAD

Zitting van 27 juni 2023

**Aanwezig :** Els Scheirlynck, voorzitter;  
Bercy Slegers, Geert Bossuyt, Yves Obin, Tom Durnez, Lien Deblaere, schepenen;  
Alexander Vantomme, Dominique Marecaux, Bart Pynket, Bert Verhaeghe, Ann Degroote, Johan Deneut, Cindy Vienne, Nino D'Hellem, Kristof Vandamme, Nele Leroy, Jari Denorme, Karlien Hoornaert, Jens Ugille, Meinert Vanneste, Steve Dejan, Veronique Verack, raadsleden;  
Philippe Verraes, algemeen directeur

**Afwezig :**

**Verontschuldigd :** Youro Casier, burgemeester;  
Robin Depoorter, Julie Kinoo, raadsleden

**Agendapunt: Reglement inzake gemeentelijke participatie - goedkeuring.**

**Op grond van de volgende overweging :**

Artikel 304 § 1 van het Decreet over het Lokaal Bestuur bepaalt het volgende :

*De gemeenteraad voert een beleid op het vlak van betrokkenheid en de inspraak van de burgers of van de doelgroepen, met inbegrip van een regeling over het recht van de inwoners om voorstellen en vragen op de agenda van de gemeenteraad te zetten. Het eerste lid is van toepassing op het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn, met dien verstande dat "gemeenteraad" wordt gelezen als "raad voor maatschappelijk welzijn".*

Het is aangewezen om dit beleid te formaliseren via een algemeen participatiereglement.

**BESLUIT, unaniem :**

Het volgend participatiereglement goed te keuren :

**Participatiereglement**

#### **Artikel 1 – Toepassingsgebied**

Dit reglement is van toepassing op de gemeente en het OCMW van Wervik.

Dit reglement geeft, in toepassing van artikel 304 van het Decreet Lokaal Bestuur, nadere invulling aan een aantal vormen van inspraak, betrokkenheid en participatie vanwege de burgers en doelgroepen ten aanzien van het beleid, de besluitvorming en de dienstverlening.

Deze regeling is welteverstaan niet beperkend bedoeld : naast de inspraakvormen die in dit reglement uitdrukkelijk worden genoemd, zal het stadsbestuur steeds ook nog op andere manieren zijn belanghebbenden kunnen informeren, consulteren en betrekken.

## **Artikel 2 – Definities**

- Burgersignaal - melding : een gebrek dat de burger signaleert, waarbij hij wenst dat het bestuur optreedt zonder dat de burger (reeds) ontevreden is over het optreden van het bestuur. Een melding moet onderscheiden worden van een klacht. Wanneer er niet correct wordt ingespeeld op een melding, kan dit natuurlijk wel leiden tot een klacht van de burger.
- Burgersignaal - klacht (reglement goedgekeurd door de gemeenteraad/ocmw-raad op 30 juni 2020) : Onder klacht wordt verstaan : een duidelijke uiting waarbij een burger of organisatie klaagt over een al dan niet verrichte handeling of prestatie van een personeelslid of een dienst van de stad Wervik of het OCMW Wervik.  
Een klacht kan zowel betrekking hebben op :  
Een foute handeling of prestatie;  
Het afwijken van de vastgelegde of gebruikelijke werkwijze;  
Het niet of slechts gedeeltelijk uitvoeren van een handeling of prestatie;  
Het niet verlenen van de dienstverlening op een respectvolle of onpartijdige wijze.
- Verzoekschrift : een brief of petitie gericht aan de gemeenteraad of raad voor maatschappelijk welzijn, waarin een verzoek wordt geformuleerd om iets te doen of niet te doen. Het betreft een vraag om het beleid of de reglementering van de gemeente of het OCMW te wijzigen. In ieder geval dient het verzoekschrift betrekking te hebben op de rechtstreekse bevoegdheid van het bestuur of het gemeentelijk belang.
- Burgerinitiatief- en project : een door burgers voorgesteld initiatief of project, dat door de gemeente of het OCMW kan ondersteund worden indien het voldoet aan bepaalde criteria, zoals opgenomen in het reglement (goedgekeurd door de gemeenteraad op .....)
- Beleidsenquête : een niet-systematische bevraging van bepaalde doelgroepen over aspecten van het beleid van de gemeente en/of het OCMW. Een beleidsenquête gaat uit van het college van burgemeester en schepenen voor de gemeente of van het vast bureau voor het OCMW.
- Adviesraad : inspraakorgaan dat door het gemeentebestuur wordt ingericht en dat op geregelde tijdstippen vergadert om aan het gemeentebestuur adviezen uit te brengen over een bepaald beleidsdomein. In principe zijn adviesraden samengesteld uit mensen die een specifieke ervaring of kennis hebben over een beleidsdomein. Adviesraden kunnen eigen statuten en/of een eigen huishoudelijk reglement hebben. Deze statuten dienen dan wel te worden goedgekeurd door de gemeenteraad.
- Volksraadpleging : het decretaal geregeld proces waarbij de gemeenteraad, op eigen initiatief of op verzoek van de inwoners, een vraag met betrekking tot de gemeentelijke reglementering of het beleid voorlegt aan de bevolking van de stad Wervik. Persoonlijke aangelegenheden en aangelegenheden betreffende de jaarrekeningen, het meerjarenplan en de aanpassingen ervan, de gemeentebelastingen en retributies kunnen niet het voorwerp zijn van een volksraadpleging.

## **Artikel 3 – Burgersignalen - meldingen :**

Kunnen schriftelijk, via mail of via het digitaal loket (meldingsfiche) worden ingediend;

Aan de melder dient hoe dan ook een ontvangstbericht te worden overgemaakt. Verder moet de melder binnen een redelijke termijn bericht krijgen over het volgende :

- Wanneer het probleem opgelost is of zal opgelost worden.
- Wanneer de melding wordt doorgegeven aan een andere instantie (bijvoorbeeld ander openbaar bestuur, nutsmaatschappij ....)

- Wanneer blijkt dat het gaat om een probleem dat niet kan opgelost worden door de gemeente of het OCMW.

#### **Artikel 4 – Burgersignalen - klachten :**

De manier waarop dit behandeld wordt, wordt volledig opgenomen in het klachtenreglement, zoals dit werd goedgekeurd door de gemeenteraad in zitting van 30 juni 2020.

#### **Artikel 5 – Verzoekschriften (artikel 304§2 Decreet Lokaal Bestuur)**

De verzoekschriften worden aan het orgaan van de gemeente gericht tot wiens bevoegdheid de inhoud van het verzoek behoort. Komt een verzoekschrift niet bij het juiste orgaan aan, dan bezorgt dit orgaan het verzoek aan de juiste bestemming.

Verzoekschriften die een onderwerp betreffen dat niet tot de bevoegdheid van de gemeente behoort, zijn onontvankelijk.

Verzoekschriften die duidelijk tot de bevoegdheid van het OCMW behoren, worden overgemaakt aan het bevoegde orgaan van het OCMW. De indiener wordt daarvan op de hoogte gebracht.

Een schriftelijke vraag wordt niet als verzoekschrift beschouwd als :

- 1° de vraag onredelijk is of te vaag geformuleerd;
- 2° het louter een mening is en geen concreet verzoek;
- 3° de vraag anoniem, d.w.z. zonder vermelding van naam, voornaam en adres, werd ingediend;
- 4° het taalgebruik ervan beledigend is.

Het orgaan of de voorzitter van het orgaan maakt deze beoordeling. Hij kan de indiener om een nieuw geformuleerd verzoekschrift vragen dat wel aan de ontvankelijkheidsvoorwaarden voldoet.

Is het een verzoekschrift voor de gemeenteraad, dan plaatst de voorzitter van de gemeenteraad het verzoekschrift op de agenda van de eerstvolgende gemeenteraad indien het minstens 14 dagen voor de vergadering werd ontvangen. Wordt het verzoekschrift later ingediend, dan komt het op de agenda van de volgende vergadering. Dit wordt dan geagendeerd als eerste punt op de dagorde.

De gemeenteraad kan de bij hem ingediende verzoekschriften naar het college van burgemeester en schepenen of naar een werkgroep verwijzen met het verzoek om over de inhoud ervan uitleg te verstrekken.

De verzoeker of, indien het verzoekschrift door meerdere personen ondertekend is, de eerste ondertekenaar van het verzoekschrift, kan worden gehoord door het betrokken orgaan van de gemeente. In dat geval heeft de verzoeker of de eerste ondertekenaar van een verzoekschrift het recht zich te laten bijstaan door een persoon naar keuze.

Het betrokken orgaan van de gemeente verstrekt, binnen drie maanden na de indiening van het verzoekschrift, een gemotiveerd antwoord aan de verzoeker of, indien het verzoekschrift door meer personen ondertekend is, aan de eerste ondertekenaar van het verzoekschrift.

#### **Artikel 6 – Burgerinitiatieven en -projecten**

Burgers die een initiatief in uitvoering willen brengen, kunnen deze vraag stellen aan het college van burgemeester en schepenen voor de gemeente of het vast bureau voor het OCMW. Zij onderzoeken of het voorgestelde initiatief past in de doelstellingen die geformuleerd zijn in het meerjarenplan en op welke manier de gemeente of het OCMW dit initiatief eventueel kan ondersteunen. Het college van burgemeester en schepenen of het vast bureau kunnen de betrokken burger(s) uitnodigen om verdere toelichting te komen verstrekken. Uiterlijk binnen de twee maanden na ontvangst van de vraag dient het college van burgemeester en schepenen of het vast bureau de burger(s) schriftelijk op de hoogte te brengen van het gevolg dat hieraan zal gegeven worden.

Voor wat betreft de ‘ **burgerinitiatieven en burgerprojecten**’ werd er een specifiek premierglement (subsidiereglement burgerprojecten) uitgewerkt. Duurzame burgerinitiatieven en burgerprojecten zijn acties die worden ingediend door inwoners, buurten en verenigingen om samen de wijk, de buurt, de straat, .... leefbaarder te maken voor iedereen en dit op een duurzame wijze. Het aantrekkelijker en leefbaarder maken van de kernen kan verwezenlijkt worden door het bewust kiezen voor meer groen, waarbij armoedebestrijding en sociale cohesie een aandachtspunt kunnen zijn.

### **Artikel 7 – Adviesraden**

Artikel 304 § 3 van het Decreet over het Lokaal Bestuur bepaalt het volgende : ‘Onder voorbehoud van de wettelijke en decretale bepalingen die op dit gebied gelden, kan alleen de gemeenteraad overgaan tot de organisatie van raden en overlegstructuren die als opdracht hebben op regelmatige en systematische wijze het gemeentebestuur te adviseren. Ten hoogste twee derden van de leden van de raden en overlegstructuren, vermeld in het eerste lid, is van hetzelfde geslacht. Als dat niet het geval is, kan niet op rechtsgeldige wijze advies worden uitgebracht . Gemeenteraadsleden en leden van het college van burgemeester en schepenen kunnen geen stemgerechtigd lid zijn van de raden en de overlegstructuren, vermeld in het eerste lid.

De gemeente organiseert adviesraden die als opdracht hebben om het gemeentebestuur op regelmatige en systematische wijze te adviseren. Volgende adviesraden worden georganiseerd :

- Gemeentelijke commissie voor ruimtelijke ordening(gecoro) (verplicht adviesorgaan – codex ruimtelijke ordening)
- Cultuurraad
- Sportraad
- Jeugdraad (verplicht adviesorgaan – decreet lokaal jeugdbeleid)
- Bibliotheekcommissie
- Seniorenadviesraad
- Milieuadviesraad
- Lokaal Overleg Kinderopvang
- Straatnamencommissie
- Mobiliteitscommissie
- Programmatiecommissie GC Forum en GC Gilwe
- Enz .....

Voor elke adviesraad kunnen statuten worden opgemaakt, die dan wel dienen te worden goedgekeurd door de gemeenteraad. De adviesraden kunnen desgevallend een eigen huishoudelijk reglement opmaken, waarin ook de afspraken worden opgenomen over de aard en opvolging van adviezen en de logistieke en financiële ondersteuning van de werking.

De lokale verenigingen kunnen toetreden tot meerdere adviesraden. Verenigingen kunnen evenwel slechts van één tak (cultuur, jeugd, sport, senioren, ....) subsidies ontvangen. Het staat verenigingen die onder verschillende adviesraden vallen vrij een gemotiveerde aanvraag te doen bij de keuze van de adviesraad bij dewelke ze een subsidie wensen te krijgen. De aanvraag wordt voorgelegd aan het college van burgemeester en schepenen. Deze keuze is blijvend per legislatuur.

### **Artikel 8 – Beleidsenquêtes**

Het college of het vast bureau kunnen beslissen om voor bepaalde thema's, hetzij digitaal, hetzij schriftelijk, bevestigingen te doen via de betrokken diensten. De resultaten van deze bevestiging worden teruggekoppeld via de website.

## **Artikel 9 – Volksraadplegingen**

De bepalingen inzake de gemeentelijke volksraadpleging staan vermeld onder de artikels 305 tot en met 325 van het Decreet over het Lokaal Bestuur.

### **§ 1 – Doel en initiatiefnemer**

Via een volksraadpleging kunnen de inwoners hun mening geven over zaken van gemeentelijk belang. De gemeenteraad kan zelf beslissen om een gemeentelijke volksraadpleging te organiseren. Ook inwoners kunnen een verzoek indienen om een gemeentelijke volksraadpleging te organiseren.

### **§ 2 – Reikwijdte**

Een volksraadpleging heeft betrekking op aangelegenheden van het gemeentelijk belang.

### **§ 3 – Vereisten**

Een persoon kan verzoeken om een volksraadpleging als hij aan al de volgende voorwaarden voldoet:

- In het bevolkingsregister van de gemeente ingeschreven of vermeld zijn
- De leeftijd van 16 jaar bereikt hebben
- Niet het voorwerp uitmaken van een veroordeling of beslissing die voor een gemeenteraadskiezer de uitsluiting of schorsing van het kiesrecht meebrengt

Het initiatief dat uitgaat van de bewoners van de gemeente moet worden gesteund door tenminste 20 % van de inwoners van de stad Wervik die 16 jaar of ouder zijn.

### **§ 4 – Indiening**

Het verzoek wordt ingediend met een formulier dat door het gemeentebestuur op aanvraag ter beschikking wordt gesteld en het wordt, vergezeld door een gemotiveerde nota, met een aangetekende brief gestuurd aan het college van burgemeester en schepenen.

### **§ 5 – Behandeling**

Binnen de termijn van 10 werkdagen wordt het ingediend verzoek beantwoord met minstens een ontvangstbevestiging. Na de ontvangst van het verzoek onderzoekt het college van burgemeester en schepenen of het verzoekschrift voldoet aan de vereisten die omschreven worden in het decreet lokaal bestuur. Het resultaat van dit onderzoek wordt in een gemotiveerd advies meegedeeld aan de gemeenteraad.

## **Artikel 10 – Andere vormen van participatie**

Dit artikel is ook van toepassing op het OCMW met dien verstande dat “gemeenteraad” dan gelezen wordt als “raad voor maatschappelijk welzijn” en “college van burgemeester en schepenen” als “vast bureau”.

Het gemeentebestuur engageert zich om naar aanleiding van concrete dossiers en noden in (delen van) Wervik, op eigen initiatief een tijdelijk participatieproject op te starten. Bij een participatieproject wordt steeds afgetoetst of er voldoende beleidsruimte is om dit te organiseren.

Het gemeentebestuur staat ook open voor andere vormen van participatie. Het gemeentebestuur is bereid ook met andere bewonersgroepen en verenigingen die zich in hoofdzaak rond participatie profileren, in dialoog te treden, op voorwaarde dat deze groepen of verenigingen kunnen aantonen dat hun draagvlak voldoende breed is.

Om de mening te kennen van grote groepen inwoners over specifieke dossiers, kan het college van burgemeester en schepenen ook beslissen het instrument van de beleidsenquête te gebruiken. De resultaten van deze bevraging zullen dan ook bekend gemaakt worden. Dit leidt evenwel niet automatisch tot het verder uitwerken van het voorgestelde dossier.

De stad kan hiertoe gebruik maken van verschillende tools. Zo is een digitaal platform een tool om bepaalde vormen van participatie te organiseren.

NAMENS DE GEMEENTERAAD :

De algemeen directeur

De voorzitter

Philippe Verraes

Els Scheirlynck

VOOR EENSLUIDEND AFSCHRIFT :

De algemeen directeur

Devoorzitter,

Philippe Verraes

Els Scheirlynck